

Alcohol Interlocks for Motor Vehicles

NEK/NK-BTTF 116-2



Status for alkoholåsarbeidet 2015

CENLEC

og

EU-Kommisjonen/Parlamentet

COPYRIGHT: NEK/NK BTTF 116-2 «Alkolås for motorkjøretøyer»

Norges Fagkomite for alkohol ble opprettet i september 2011 av Norges Elektroteknisk Komite. Representanter fra den norske fagkomiteen har deltatt på møter i CENELECs alkoholarbeid, i EU-Kommisjonen, på ICADTS (International Council on Alcohol and Drug Traffic Safety) og nå på høring i EU-Parlamentet 03.06.2015 om veien videre for EUs alkoholdirektivarbeid.

Posisjon og mandat:

I CENELECs alkohalkomite er samtlige land som deltar, unntatt Norge, representert på myndighetsnivå. Norske veimyndigheter har så langt ikke deltatt i arbeidet med alkohalstandarder i CENELC



**Alkolås for
motorkjøretøyer**
NEK/NK-BTTF 116-2

Mandat og oppdrag

NEK/NK «Alkolås for motorkjøretøyer» representerer Norge inn i arbeidet i CENELEC, som har som oppdrag å utarbeide EU/EØS-standarder, retningslinjer og policy-grunnlag for alkohol i «Offender Programmer», kommersielle kjøretøyer bruk av alkohol i alle kjøretøyer.

Oppdraget er å:

- 1. anbefale standardkrav, regler og rutiner for alkohol i bil/motorkjøretøy**
- 2. anbefale retningslinjer for å ivareta datasikkerhet, brukerrettigheter osv.**
- 3. synliggjøre forankringsbehov i regelverk, Lov/forskrift, arbeidsrett m.m.**
- 4. delta i internasjonale fora relatert til arbeidet i komiteen**
- 5. påse at norske interesser blir ivaretatt når det gjelder**
 - a. Teknologiske krav**
 - b. Datatilsynets krav i forhold til personvern**
 - c. Rettssikkerheten for brukerne av alkohol.**
- 6. forberede norske myndigheter og bedrifter på bruk av alkohol**

CENELEC kan få mandat og oppdrag fra EU-kommisjonen for å utarbeide standarder, guidelines og andre relevante dokumenter som underlag for EU-direktiver.

Det er bare medlemmer av NEKs Normkomiteer, norske representanter, deriblant forskriftsmyndigheter, som kan delta i europeisk og internasjonalt normarbeid, herunder ha tilgang til fagdokumenter. Tilsvarende ordninger gjelder for den europeiske standardiseringsorganisasjonen, CEN og Standard Norge

Bred norsk representasjon

Plansjen nedenfor viser hvem som er representert i den norske fagkomiteen for alkoholås, og derigjennom i CENELECs arbeid med standarder.



Alkolås for
motorkjøretøyer
NEK/NK-BTTF 116-2

Norges stemme I CENELEC

Etablert av NEK (Norsk Elektroteknisk Komite) 17. oktober 2011:

Frihet Fra Trafikkkrus	Leder,	Bjarne Eikefjord
Yrkestrafikkforbundet,	Forb.sekr.	Håvard Galtestad
Norsk Transportarbeiderforbund	Forb.sekr.	Geir Kvam
Norges Lastebileierforbund	Rådgiver	Robert Aksnes
Norges Taxiforbund as	Rådgiver,	Kristian Bjørnrud
Autoriserte Trafikkskolers Landsforbund (ATL)	Adm.dir.	Sonja Sporstøl
Trafikkforum (TF)	Adm.dir.	Stig Ohrvik
Fartskriver	Adm.dir.	Tom Ringen
Dräger Scandianvia –Norge	Prod.sjef.	David Nilsson
KGK Norge AS	Prod.sjef,	Arne Frogner
DIGNITA AS	Prod.sjef.	Ole Christensen

Medlemmene i den norske fagkomiteen «Alkolås for motorkjøretøyer» representerer og ivaretar til sammen interessene til ca. 70.000 norske yrkessjåfører i CENELEC/EUs arbeid med direktiv for alkoholåsimplementering i kommersiell trafikk og promillekjørerprogrammer.

Til sammen er storparten av organisasjoner og virksomheter som omfattes av alkoholåsbbruk i fremtiden representert i den norske fagkomiteen for alkoholås.

Internasjonalt:

NEK/NK BTTF 116-2 «Alkolås for motorkjøretøyer» posisjon:

Nedenfor følger en plansje som viser beslutningsprosessen i EU, fra EU-kommisjonen til beslutning, CENELECs og den norske fagkomiteens posisjon til og i dette arbeidet.

CENELECs alkoholåskomite er pr. i dag eneste premissleverandør til det faglige grunnlaget (spesifikasjonskrav m.m.) for EU-Kommisjonens arbeid med alkoholåsdirektiv.

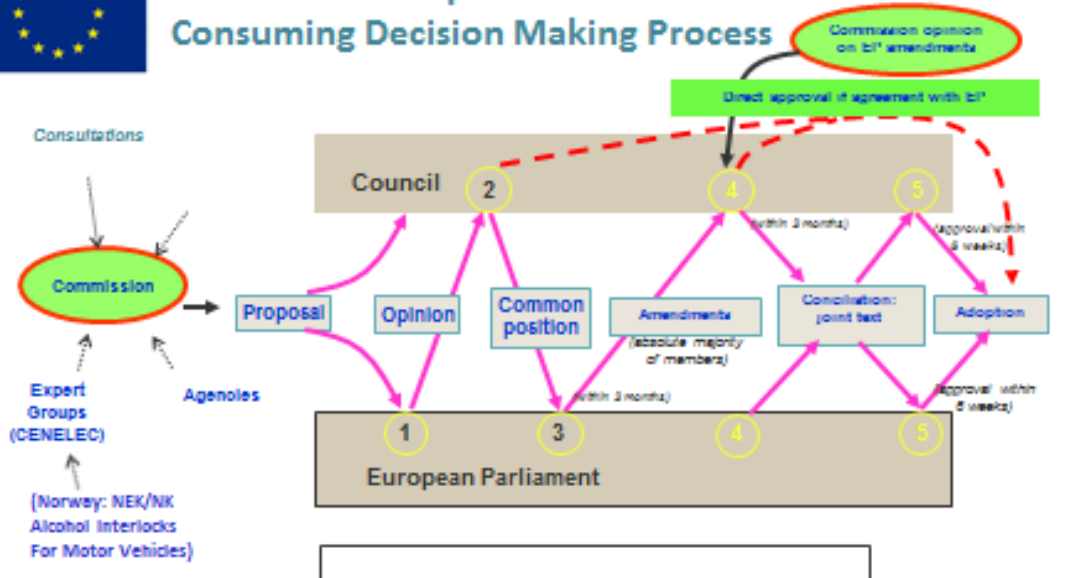
Norge er, gjennom CENELEC, involvert i dette arbeidet.



EU-Kommisjonen, tilgang:



EU Union: Complicated and Time Consuming Decision Making Process



(Olav Grimbo, Mission of Norway to EU)

Resultater:

Den norske fagkomiteen har deltatt i oppgradering av tidligere og utforming av nye standarder og retningslinjer for bruk av alkolås. Samtlige av disse inngår i grunnlaget for EUs videre arbeid med alkolåsdirektiv. Her en kort gjennomgang av de viktigste standarder og dokumenter som er kunngjort:

CENELEC godkjente i fjor (2014) to oppdaterte standarder for alkolås, **EN 50436-1** og **EN 50436-2**. Disse er nå kunngjort som gjeldende, med betydelig oppgradering i forhold til førsteutgavene fra henholdsvis 2005 og 2007. Disse standardene angir hvilke teknologi og funksjonalitetskrav som gjelder for alkolås til bruk i kommersielle kjøretøyer.

CENELEC har videre utarbeidet en standard for datasikkerhet for alkolåsenes registre/logger. **EN 50436-6** er ferdig og kunngjort som gjeldende. Standarden er basert på EUs Datalagringsdirektiv og angir hvordan data fra alkolåsregistrene skal sikres og behandles.

CENELECs råd godkjente 2. mars 2015 oppgradering av en TR til ny CENELEC Standard, EN 50436-3, Guidance for authorities, decision makers, purchasers and users. Denne er selve grunnlaget for, og angir hvordan transportselskaper, yrkessjåfører og myndigheter kan forholde seg til innføring av alkolås. I denne standarden har Norge fått inn anbefaling om faglig-politisk avtaleverk, alkohol-policy for redusert alkoholbruk, og handlingsplan for oppfølging og rehabilitering av mennesker med gryende alkoholproblemer.

Den skal nå til votering og senere kunngjøring som gjeldende CENELEC-standard. Her følger vedtaket og standarden med markering av Norges innspill til teksten:

CENELEC/BT by correspondence Agenda item: 5.3.1

For consultation Issue date: 2015-01-07

Simultaneous circulation to CEN/BT Deadline: 2015-02-03

Request from CLC/BTTF 116-2 for the following New Work Item:
prEN 50436-3 'Alcohol interlocks - Test methods and performance requirements – Part 3: Guidance for decision makers, purchasers and users (PR=59774).

This NWI is for the revision of CLC/TR 50436-3 converting the TR into an EN.

All related details are available in the attached New Work Item form.

PROPOSAL(S)

BT approved the request from CLC/BTTF 116-2 'Alcohol interlocks' for a New Work Item i.e. the future prEN 50436-3 'Alcohol interlocks - Test methods and performance requirements – Part 3: Guidance for decision makers, purchasers and users' (PR=59774)

Norge har i denne standarden har fått inn anbefaling om at virksomheter skal ha en handlingsplan for forebyggende alkoholpolicy, sikre faglig-politiske rettigheter for profesjonelle brukere av alkohol, og ha et apparat (basert på den norske AKAN-modellen) for å ivareta og hjelpe de som måtte ha et gryende alkoholproblem. Vedlagt følger noen utsnitt av den nye CENELEC/EU-Standarden:

94 This European Standard is part of a series of European Standards which mainly describe test methods and requirements for alcohol interlocks. It is assumed that the recommendations given in this document are used for alcohol interlocks fulfilling the requirements of one or more of the performance standards of this series.

111 The purpose of this European Standard is to give practical guidance for selection, installation, use and maintenance of alcohol interlocks. It is directed to all those who have an interest in alcohol interlocks as well as companies selling and installing alcohol interlocks, purchasers and users for commercial, professional or private use. The European Standard gives information about the alcohol interlock and how it is to be used.

116 This European Standard describes alcohol interlocks for use in vehicles as a general preventive measure in traffic safety as well as for use in drink driving offender programmes. However, information provided may also be useful for alcohol interlocks in other applications.

Skifter fokus fra alkohol som straffetiltak, til verktøy for kvalitetssikring av transporttjenester. Legg også merke til at det her omtales som del av en overordnet alkoholpolicy i virksomhetene:

244 Installation can also improve the image of the transport company by increasing road safety, and improve their customers perception of their own safety. Alcohol interlocks may be used as a transport quality instrument for vehicles operated by companies or authorities. They may also be a requirement of employment within an alcohol policy of a company or authority, where they may be used for compliance monitoring.

249 Several countries have required legally to install alcohol interlocks in certain vehicles (e.g. buses) as a primary preventive application.

Her kommer ett av de grunnleggende avsnittene, hvor det pekes på betydningen av å ha en bedriftspolicy for å motvirke promillekjøring og andre alkoholrelaterte hendelser. Det pekes også på alkohol som kvalitetssikringsverktøy:

304 6.1 Alcohol interlocks, a way to assure quality

305 Companies and organisations that procure or provide transportation improve road safety through the use of alcohol interlocks to counteract drink driving. These measures may also improve customers' opinions of the companies, create a better working environment, and procure competitive advantages for their own operations.

309 The use of alcohol interlocks by companies and organisations is a decision management to ensure that their vehicles and machinery are being operated by sober persons. From several perspectives alcohol interlocks in all company vehicles are preferable. A holistic approach like this requires strong support from staff, determination and patience, and need to be integrated step by step into normal operations. Alcohol interlocks then become an element of a companies alcohol and general quality assurance policies, which are based on concern for social, economic, medical and safety conditions in the field of work. It is recommended to have a company/organisation policy to prevent drink driving and alcohol related incidents.

For companies and organisations an alcohol and drug policy should:

318 - contribute to quality assurance to customers and commissioners,

319 - contribute to increased traffic safety,

320 - show concern about the companies employees,

321 - prevent alcohol and drug problems in the enterprise,

322 - develop methods for early intervention and enable employers and employees to take action,

323 - provide help and assistance for employees already having a substance abuse problem.

Her settes alkohol inn i en større sammenheng, når det gjelder å involvere ulike parter i prosessen:

335 6.3 Systematic procedures to introduce alcohol interlocks

336 The main groups involved in the use of alcohol interlocks in commercial and professional applications are:

338 – the companies,

339 – the workers,

340 – the customers,

341 – the workers unions,

342 – the authorities.

343 For the introduction of alcohol interlocks it is necessary to create credibility for the programme. To

344 achieve this, the introductory process could be divided into several steps:

345 • *Decision and support:*

349 • *Policy and objectives:*

356 • *Action plan and measures:*

370 • *Monitoring and evaluation:*

Faglig-politiske rettigheter og øvrige samarbeidsgrensesnitt, jfr. norsk Arbeidsmiljølov, er nedfelt i dette avsnittet. Også her skal samfunnsperspektivet, og helseperspektivet generelt vektlegges:

378 6.4 Dialogue with unions or other representatives

379 When a company plans to install alcohol interlocks for quality assurance, it will directly influence the working environment of the users. An alcohol interlock could be considered as an intrusion in the personal environment. It is important to initiate an early dialogue between company management and the union representatives or other legally relevant bodies concerning the prospective use of alcohol interlocks as a quality assurance tool. Moreover, it is preferable that this dialogue is supported by a policy document and **action plans formulated within the framework of a quality assurance programme.**

385 Based on experience, it has been found that information and discussion available at an early stage increases the chance of mutual understanding. The obligation to inform and negotiate with the union when installing an alcohol interlock may vary from country to country depending on national laws and the contract between the employer and the employee.

390 It is suggested that the dialogue should be centred around the use of alcohol interlocks as a quality assurance tool which improves the working environment in companies and organisations, and creates safer and more reliable conditions. This applies both to those out on the road as well as to those who procure or provide transport services.

394 The use of alcohol interlocks will also have impact on the employees' health and safety, which gives an opportunity of mutual understanding between the employer and the employee. The experiences from companies implementing alcohol interlocks show that a proper dialogue with the employees and unions before installing the alcohol interlocks can help to gain acceptance.

Vi har vært spesielt opptatt av å ivareta brukernes interesser, og bidra til å forebygge og hindre alkoholproblemer. Derfor anbefales i standarden at virksomheter som implementerer alkoholås, også bør ha en handlingsplan for å redusere alkoholbruk og forebygge øvrige alkoholproblemer/skader:

398 6.5 Dealing with alcohol problems

399 Alcohol interlocks installed in all of the companies vehicles will facilitate the detection of alcohol problems and strengthen the preventive measures of a companies alcohol and drug policy. **Alcohol interlocks can be used simply to stop someone from drink driving in real-time, or in a stronger policy the data from the interlock can be used for a more in-depth objective for the working environment.**

403 Alcohol abuse by an employee is often a long-term hidden problem. Alcohol interlocks may be used to raise awareness of alcohol related problems in companies, and can be a signal to deal with the problems at an early stage.

408 A company/organisation policy for preventing alcohol-related incidents and offering help and specialist care for employees who already have alcohol problems is highly recommended. A step-by-step action plan for how to handle emerging problems before they get out of hand is also recommended.

411 An action plan provides help in assisting employees back to work through different steps when a problem is identified. This may include:

I konklusjonene trekkes igjen opp alkoholås i et bredere samfunnsperspektiv:

998 13 Conclusion

999 From being a measure for compliance monitoring in drink-driving offender programmes in addition the alcohol interlock has moved into the area of general prevention to enhance the safety of transport of goods and of passengers in buses and taxis. It may also enter into the field of public health, as it may be utilised to reduce the burden of alcohol problems within the transport system.

1003 From this expanded use of alcohol interlocks the employers, employees and society may benefit. With the correct use of its data memory, combined with the human resources policy of the company/organisation it may also be possible to make an early engagement with persons having an alcohol problem.

1007 The purpose of this European Standard is to give practical guidance for selection, installation, use and maintenance of alcohol interlocks. This document points towards a set of options that may be used as guidelines for the use of alcohol interlocks. Alcohol interlocks may become an element of a companies/organisations alcohol and general quality assurance policies, which are based on concern for social, economic, medical and safety conditions in the field of work.

Dette er noen korte utsnitt av noe av det den norske fagkomiteen de siste 3 årene har arbeidet med overfor CENELEC og derigjennom inn til EU-Kommisjonen. Denne standarden vil, sammen med de øvrige, danne selve fundamentet for EU-Kommisjonens videre arbeid med alkoholdirektiv, ref. rapporten nedenfor.

Study on the prevention of drink-driving by the use of alcohol interlock devices

Draft Final Report

Client: European Commission, DG MOVE

Rotterdam, 18 November 2013

From: reizende-nomar@zeelandnet.nl
Sent: Sunday, December 15, 2013 8:58 PM
To: [Bjarne Eikefjord](#)
Subject: The report in draft.

Dear Bjarne,

This is for your information only, this report is not yet sent for formal comments.

Please use it for your own information only.

Rapporten er fra studien som EU-Kommisjonen gjennomførte som forberedelse til å utarbeide et direktiv om alkoholås til bruk i kommersielle kjøretøyer. Denne er fulgt opp av en rapport fra april 2014, og EU-Kommisjonen har startet arbeid med direktivet.

Utsnittet nedenfor er hentet fra rapporten, og viser at CENELECs standarder inngår som del av grunnlaget for EU-Kommisjonens arbeid med alkoholåsdirektiv. Det fremgår også at CENELECs standard EN 50436-1 og 2 nå er implementert av alle EUs medlemsland. (Norge har så langt ikke implementert noen av dem)

Technical standards for alcohol interlock devices

CENELEC working group BTF 116-2 designed a European standard for breath-alcohol controlled alcohol interlocks, EN 50436.

In total EN 50436 consists of six parts, some of which are still in the stage of draft.

Parts 1 and 2 of the standard have been adopted by all European member states.

(NB: UNNTATT NORGE!)

The two parts are:

- *EN 50436-1: Instruments for drink-driving offender programs.*
- *EN 50436-2: Instruments having a mouthpiece and measuring breath alcohol for general preventive use.*

Besides part 1 and 2 the remaining four parts of EN 50436 include:

- *EN 50436-3 : Guidance for decision makers, purchasers and users*

EN-50436-3 is a Technical Report, containing Guidance for decision makers, purchasers and users.

EN 50436-4 : Connectors for the electrical connection between the alcohol interlock and the vehicle.

Draft document prEN 50436-4 contains an effort to create a standard for the electrical connection between the alcohol interlock and the vehicle. *EN 50436-5 : Instruments not having a mouthpiece and measuring breath alcohol for general preventive use.*

Parts 1 and 2 of the European standard do not apply to instruments measuring the alcohol concentration in the ambient air in the vehicle, nor to alcohol interlocks not having a mouthpiece. Draft CENELEC document prEN 50436-5 is a first effort to prepare a European standard for instruments *not having a mouthpiece and measuring breath alcohol for general preventive use.*

- *EN 50436-6 : Data security*

Draft document prEN 50436-6 relates to the ability of alcohol interlock devices to detect events, such as failed tests, and store records of these events.

EN 50436-6 is the latest standardisation document prepared by CENELEC Working Group BTF. By the end of 2013 it will be presented to CENELEC member countries for approval and vote.

Andre pågående arbeider:

En arbeidsgruppe fra CENELEC er i arbeid, sammen med representanter fra bilprodusenter, EU-Kommisjonen, typegodkjenningsmyndigheter m.v. for å utarbeide et felles grensesnitt med tilhørende typegodkjenningsstandard for å sikre at alle kjøretøyer kan få innmontert alkoholås i ettertid. Standarden vil få betegnelsen **EN 50436-7**, en for canbus-montering vil få betegnelsen **EN 50436-4**.

Samtlige av CENELECs standarder kan fåes gjennom:



NORSK ELEKTROTEKNISK KOMITE

Mustads vei 1 – 0283 Oslo

Mob: +47 911 52 492

www.nek.no

Norwegian NC of [IEC](#), [IECEE](#), [IECEX](#) and [CENELEC](#)